

Số: /TTr-BKHĐT

Hà Nội, ngày      tháng      năm 2018

*DỰ THẢO*

**TỜ TRÌNH**  
**Về việc ban hành Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 643/QĐ-TTg ngày 11 tháng 5 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng thống kê đến năm 2030, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước với các nội dung sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG BỘ TIÊU CHÍ CHẤT LƯỢNG THỐNG KÊ NHÀ NƯỚC**

**1. Sự cần thiết xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước là công cụ quản lý nhà nước về chất lượng thống kê một cách toàn diện, đồng bộ, nhất quán, minh bạch. Các cơ quan thống kê sử dụng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước để tự đánh giá chất lượng thống kê thuộc phạm vi quản lý, xác định các vấn đề còn tồn tại và đưa ra các chương trình hành động nhằm cải thiện chất lượng thống kê nhà nước theo chuẩn mực và thông lệ quốc tế; góp phần nâng cao chất lượng xây dựng và thực thi pháp luật, chính sách phát triển kinh tế - xã hội của nước ta.

Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước giúp các chủ thể sử dụng thông tin thống kê nhận biết mức độ chất lượng của thông tin thống kê nhà nước, tin tưởng và sử dụng thông tin thống kê do các cơ quan thống kê nhà nước công bố và phổ biến.

Ủy ban Thống kê Liên hợp quốc đã xây dựng Khung chung bảo đảm chất lượng thống kê quốc gia (gNQAF), trong đó có 19 tiêu chí và 343 nội dung bảo đảm chất lượng thống kê. Ủy ban Thống kê Liên hợp quốc khuyến nghị các quốc gia xây dựng hoặc cập nhật Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước trên cơ sở gNQAF.

Ở nước ta, nhằm xác định đối tượng nghèo, đánh giá và xây dựng các chính sách giảm nghèo, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều áp dụng cho giai đoạn 2016-2020 (Quyết định số 59/2015/QĐ-TTg ngày 19 tháng 11 năm 2015). Nhằm xây dựng nông thôn mới, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 (Quyết định số 1980/QĐ-TTg ngày 17 tháng 10 năm 2016). Do đó, nhằm nâng cao chất lượng thông tin thống kê cũng như giúp

người sử dụng tin tưởng số liệu thống kê nhà nước, cần thiết phải xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư xét thấy việc xây dựng và áp dụng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước là nội dung quan trọng, phức tạp, phạm vi rộng, liên quan đến nhiều Bộ, ngành, địa phương. Do đó, việc xây dựng và áp dụng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước cần được triển khai bài bản bằng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

## **2. Căn cứ pháp lý xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Quyết định số 1803/QĐ-TTg ngày 18 tháng 10 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển Thống kê Việt Nam giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030. Theo đó, một trong các giải pháp phát triển thống kê Việt Nam đến năm 2030 là “Xây dựng và áp dụng các quy trình và công cụ quản lý chất lượng hoạt động thống kê” (điểm b, khoản 4, Điều 1).

Quyết định số 643/QĐ-TTg ngày 11 tháng 5 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng thống kê đến năm 2030 đã quy định mục tiêu và các nhiệm vụ thực hiện Đề án, trong đó có mục tiêu, nhiệm vụ xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước, cụ thể như sau:

- Xây dựng và áp dụng đồng bộ các tiêu chuẩn chất lượng, công cụ, phương pháp, quy trình đánh giá và báo cáo chất lượng thống kê theo chuẩn quốc tế trong toàn bộ hệ thống thống kê nhà nước (điểm b, khoản 2, Điều 1).

- Xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước (điểm c, khoản 3, Điều 1).

## **3. Nguyên tắc xây dựng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước được xây dựng theo các nguyên tắc:

(1) Tuân thủ Luật Thống kê: Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước được xây dựng phải tuân thủ các nội dung quy định trong Luật Thống kê số 89/2015/QH13 ngày 23 tháng 11 năm 2015 (viết gọn là Luật Thống kê năm 2015).

(2) Phản ánh toàn diện chất lượng thống kê nhà nước: Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước phản ánh toàn diện các chiều chất lượng thống kê, bao gồm quản lý các hoạt động thống kê, quản lý môi trường thể chế cho hoạt động thống kê, quản lý các quy trình thống kê, quản lý các kết quả thống kê.

(3) Phù hợp với thông lệ quốc tế và khu vực: Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước phải phù hợp với các tiêu chí chất lượng thống kê trong gNQAF của Ủy ban Thống kê Liên hợp quốc và các nguyên tắc hoạt động thống kê của Hệ thống thống kê ASEAN (ACSS).

(4) Bảo đảm tính khả thi: Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước phải rõ ràng, dễ hiểu, dễ áp dụng.

(5) Cải thiện và nâng cao liên tục chất lượng thống kê nhà nước: Đặc điểm quan trọng của chất lượng thống kê là “có tính thay đổi theo thời gian và nhu cầu sử dụng của các đối tượng dùng tin”. Do đó, chất lượng thống kê phải được cải thiện và nâng cao liên tục mới có thể đáp ứng được nhu cầu ngày càng tăng của các đối tượng sử dụng thông tin thống kê.

## **II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG BỘ TIÊU CHÍ CHẤT LƯỢNG THỐNG KÊ NHÀ NƯỚC**

### **1. Nghiên cứu kinh nghiệm trong nước và quốc tế**

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) đã nghiên cứu Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 (ban hành tại Quyết định số 1980/QĐ-TTg ngày 17 tháng 10 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ); Chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều áp dụng cho giai đoạn 2016-2020 (ban hành tại Quyết định số 59/2015/QĐ-TTg ngày 19 tháng 11 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ) và rà soát các nội dung liên quan đến chất lượng thống kê quy định trong Luật Thống kê năm 2015.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) đã nghiên cứu các khuyến nghị về xây dựng các tiêu chí chất lượng thống kê theo gNQAF do Ủy ban Thống kê Liên hợp quốc công bố vào năm 2012; tham khảo khung chất lượng thống kê của một số quốc gia và tổ chức quốc tế, như: Khung chất lượng dữ liệu của Cơ quan Thống kê quốc gia Úc (ABS DQF); Khung bảo đảm chất lượng thống kê của Cơ quan Thống kê quốc gia Canada (NQAF); Khung chất lượng thống kê của Cơ quan Thống kê quốc gia Anh (SQF); Hệ thống quản lý chất lượng thống kê Cơ quan Thống kê quốc gia Hàn Quốc (QMS); Khung bảo đảm chất lượng thống kê của Cơ quan Thống kê Châu Âu (ESS QAF).

### **2. Tổ chức lấy ý kiến về Dự thảo Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) đã tổ chức một số cuộc hội thảo với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (viết gọn là bộ, ngành, địa phương); tham vấn các chuyên gia, nhà khoa học và đăng tải Dự thảo Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước trên các ấn phẩm và Trang thông tin điện tử của Ngành để lấy ý kiến về Dự thảo Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước.

Ngày 13 tháng 7 năm 2017, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã gửi Công văn số 5688/BKHĐT-TCTK lấy ý kiến bằng văn bản của các bộ, ngành, địa phương về Dự thảo Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được văn bản góp ý của 128 cơ quan, tổ chức, gồm: 28 bộ, ngành; 37 Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; 63 cơ quan Thống kê thuộc hệ thống thống kê tập trung. Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) đã nghiên cứu, tiếp thu hầu hết các ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương, tổ chức quốc tế và các chuyên gia, nhà khoa học để hoàn thiện Dự thảo Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) đã tiến hành thử nghiệm tính khả thi của Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước tại Bộ Công Thương, Bộ Tài chính, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và một số cơ quan thống kê thuộc hệ thống thống kê tập trung.

Ngày tháng 3 năm 2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã gửi Công văn số... /KHĐT-TCTK tiếp tục lấy ý kiến bằng văn bản của bộ, ngành, địa phương về Dự thảo Tờ trình Thủ tướng chính phủ, Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được văn bản góp ý của..... Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) đã nghiên cứu, tiếp thu..... hoàn thiện Dự thảo Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước. Bảng tổng hợp ý kiến của các bộ, ngành, địa phương được gửi kèm Tờ trình này.

### **III. NỘI DUNG VÀ KẾ HOẠCH TRIỂN KHAI ÁP DỤNG BỘ TIÊU CHÍ CHẤT LƯỢNG THỐNG KÊ NHÀ NƯỚC**

#### **1. Nội dung Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước bao gồm 19 tiêu chí chất lượng phản ánh toàn diện 4 chiều chất lượng thống kê nhà nước. Cụ thể như sau:

A) Quản lý các hoạt động thống kê, gồm 3 tiêu chí:

1. Điều phối, phối hợp thực hiện các hoạt động thống kê;
2. Quản lý mối quan hệ với các đối tác liên quan;
3. Quản lý các tiêu chuẩn thống kê.

B) Quản lý môi trường thể chế cho các hoạt động thống kê, gồm 6 tiêu chí:

4. Bảo đảm tính độc lập về chuyên môn, nghiệp vụ thống kê;
5. Bảo đảm tính khách quan và công bằng;
6. Bảo đảm tính minh bạch;
7. Bảo đảm tính bảo mật và an ninh thống kê;
8. Bảo đảm cam kết chất lượng thống kê;
9. Bảo đảm đầy đủ các nguồn lực cho các hoạt động thống kê.

C) Quản lý các quy trình thống kê, gồm 4 tiêu chí:

10. Bảo đảm tính đúng đắn của phương pháp luận thống kê;
11. Bảo đảm sự phù hợp giữa hiệu quả và chi phí;
12. Bảo đảm tính đúng đắn của việc thực hiện các chương trình thống kê;
13. Quản lý gánh nặng trả lời của chủ thể cung cấp thông tin.

D) Quản lý các kết quả thống kê, gồm 6 tiêu chí:

14. Bảo đảm tính phù hợp;
15. Bảo đảm tính chính xác và độ tin cậy;
16. Bảo đảm tính kịp thời và đúng hạn;
17. Bảo đảm tính dễ tiếp cận và rõ ràng;
18. Bảo đảm tính chặt chẽ và tính so sánh;
19. Quản lý dữ liệu đặc tả thống kê.

Các tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước nói trên được chi tiết thành 109 nội dung cụ thể và được trình bày ở dạng bảng tại Phụ lục 1 đính kèm Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước.

## **2. Kế hoạch triển khai áp dụng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước**

Sau khi Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định ban hành Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước, Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) sẽ chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương triển khai áp dụng Bộ tiêu chí chất lượng thống kê nhà nước và các hoạt động liên quan theo tiến độ của Kế hoạch thực hiện các nhiệm vụ của Đề án tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng thống kê đến năm 2030 (Phụ lục đính kèm Quyết định số 643/QĐ-TTg ngày 11 tháng 5 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng thống kê đến năm 2030) và Công văn số 7171/BKHĐT-TCTK ngày 31 tháng 8 năm 2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng thống kê đến năm 2030 đối với bộ, ngành, địa phương.

## **V. MỘT SỐ NỘI DUNG XIN Ý KIẾN THỦ TƯỚNG**

.....  
.....

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Các PTT Chính phủ;
- Các Bộ: Tài chính, Tư pháp;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu: VT, TCTK.

**BỘ TRƯỞNG**

**Nguyễn Chí Dũng**